

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ

LEGE
pentru modificarea și completarea unor acte normative privind personalul navigant

Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Contextul la nivel european

La nivel european, anumite drepturi ale lucrătorilor sunt reglementate prin următoarele directive:

1. Directiva 2008/94/EC privind protecția lucrătorilor salariați în cazul insolvenței angajatorului transpusă prin Legea nr. 200 din 22 mai 2006 privind constituirea și utilizarea Fondului de garantare pentru plata creanțelor salariale, cu modificările și completările ulterioare, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 532 din 20 iunie 2006,

2. Directiva 2009/38/EC privind instituirea unui comitet european de întreprindere sau a unei proceduri de informare și consultare a lucrătorilor în întreprinderile și grupurile de întreprinderi de dimensiune comunitar transpusă prin Legea nr. 217 din 5 iulie 2005 privind constituirea, organizarea și funcționarea comitetului european de întreprindere, republicată, cu modificările și completările ulterioare, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 889 din 15 decembrie 2011,

3. Directiva 2002/14/EC de stabilire a unui cadru general de informare și consultare a lucrătorilor din Comunitatea Europeană transpusă prin Legea nr. 467 din 12 decembrie 2006 privind stabilirea cadrului general de informare și consultare a angajaților, republicată, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 1006 din 18 decembrie 2006,

4. Directiva 98/59/EC privind apropierea legislațiilor statelor membre cu privire la concedierile colective transpusă prin Legea nr. 53/2003 – Codul muncii, republicată, cu modificările și completările ulterioare,

5. Directiva Consiliului 2001/23/CE privind apropierea legislației statelor membre referitoare la menținerea drepturilor lucrătorilor în cazul transferului de întreprinderi, unități sau părți de întreprinderi sau unități.

Directivele 2008/94/CE, 2009/38/CE și 2002/14/CE ale Parlamentului European și ale Consiliului și Directivele 98/59/CE și 2001/23/CE ale Consiliului fie exclud anumiți navigatori din domeniul lor de aplicare, fie le permit statelor membre să îi excludă.

Posibilitatea de a introduce excluderi poate împiedica navigatorii de a se bucura pe deplin de dreptul lor la condiții de muncă corecte și echitabile și de dreptul la informare și consultare sau poate limita exercitarea pe deplin a acestor drepturi.

Situația juridică stabilită prin aceste directive europene, care se datorează în parte naturii specifice a profesiei de navigator, poate genera un tratament inegal al aceleiași categorii de lucrători de către state membre diferite, în funcție de decizia acestora de a aplica sau nu excluderile și excluderile opționale permise de legislația în vigoare. Un număr semnificativ de state membre nu au utilizat sau au utilizat numai în mod limitat respectivele excluderi opționale.

În acest context a fost adoptată în anul 2015 Directiva 2015/1794/UE, destinată exclusiv limitării sau eliminării posibilităților de exceptare a navigatorilor din sfera de aplicare a celor 5 directive menționate anterior.

Directiva (UE) 2015/1794 a Parlamentului European și a Consiliului din 6 octombrie 2015 de modificare a Directivelor 2008/94/CE, 2009/38/CE și 2002/14/CE ale Parlamentului European și ale Consiliului, precum și a Directivelor 98/59/CE și 2001/23/CE ale Consiliului, în ceea ce privește navigatorii este în conformitate cu Strategia Europa 2020 și cu obiectivele acesteia privind ocuparea forței de muncă, precum și cu strategia prezentată de Comisie în comunicarea sa din 23 noiembrie 2010, intitulată „O agendă pentru noi competențe și locuri de muncă: o contribuție europeană la ocuparea integrală a forței de muncă”.

Modificările aduse de Directiva 2015/1794/UE, cu implicarea și cu susținerea partenerilor sociali la nivel sectorial european și național, sunt bazate pe considerentul că îmbunătățirea condițiilor de muncă ale navigatorilor, precum și a informării și consultării acestora, precum și dreptul la informare și consultare sunt drepturi ale muncii care vizează toți angajații, iar derogările permise statelor membre în cazul navigatorilor nu mai au justificare ținând cont inclusiv de evoluția tehnologiilor de comunicații și de natura ocazională a proceselor de informare și consultare.

Mai mult, drepturile reglementate prin cele 5 directive modificate de Directiva 2015/1794 sunt recunoscute și aplicate implicit navigatorilor în statele membre care nu s-au prevalat de excepții și ca urmare este necesară o uniformizare în recunoașterea drepturilor la nivel european.

În cazul în care existența unor excluderi sau posibilitatea introducerii acestora, nu este determinată de motive obiective, navigatorii ar fi tratați inegal, drept pentru care dispozițiile care permit astfel de excluderi trebuie eliminate.

În același timp, ținând seama de caracterul special al sectorului maritim și de condițiile de muncă specifice ale lucrătorilor afectați de excluderile eliminate prin Directiva 2015/1794, a fost necesar ca unele dintre dispozițiile directivelor, care sunt modificate de aceasta, să fie adaptate astfel încât să reflecte particularitățile sectorului vizat.

Contextul la nivel național

La nivel național cele 5 directive menționate anterior au fost transpuse prin 5 acte normative, la nivel de lege, iar situația particulară a personalului navigator sau a lucrătorilor din domeniul este următoarea:

1. Directiva 2008/04/EC privind protecția lucrătorilor salariați în cazul insolvenței angajatorului a fost transpusă în legislația internă prin Legea nr. 200 din 22 mai 2006 privind constituirea și utilizarea Fondului de garantare pentru plata creanțelor salariale, cu modificările și completările ulterioare.

Actul normativ național în discuție nu prevede excluderea personalului navigant.

2. Directiva 2009/38/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 6 mai 2009 privind instituirea unui comitet european de întreprindere sau a unei proceduri de informare și consultare a lucrătorilor în întreprinderile și grupurile de întreprinderi de dimensiune comunitară a fost transpusă în legislația internă prin

Legea nr. 217 din 5 iulie 2005, republicată, privind constituirea, organizarea și funcționarea comitetului european de întreprindere.

Potrivit art. 5 din Legea nr. 217/2005, prevederile acestei legi nu se aplică personalului navigant din marina comercială.

3. Directiva Parlamentului European și a Consiliului 2002/14/CE de stabilire a unui cadru general de informare și consultare a salariaților din Comunitatea Europeană a fost transpusă prin Legea nr. 467 din 12 decembrie 2006 privind stabilirea cadrului general de informare și consultare a angajaților.

Potrivit art. 4 alin. (3), prevederile acestei legi nu se aplică personalului navigant din marina comercială, aflat în misiune.

4. Directiva 98/59/CE privind apropierea legislațiilor statelor membre cu privire la concedierile colective a fost transpusă prin Legea nr. 53/2003 – Codul Muncii, republicată.

Personalul navigant nu este exclus de la aplicarea dispozițiilor privind concedierea colectivă cuprinse în Codul Muncii, însă anumite măsuri de informare a salariaților și a instituțiilor naționale în cazul concedierii colective care vizează personalul navigant, propuse prin noua directivă, nu se regăsesc în legislația națională.

5. Legea nr. 67 din 22 martie 2006 privind protecția drepturilor salariaților în cazul transferului întreprinderii, al unității sau al unor părți ale acestora transpune Directiva Consiliului 2001/23/CE privind apropierea legislației statelor membre referitoare la menținerea drepturilor lucrătorilor în cazul transferului de întreprinderi, unități sau părți de întreprinderi sau unități.

Potrivit art. 3, prevederile acestei legi nu se aplică personalului navigant din marina comercială.

Întrucât Directiva (UE) 2015/1794 a Parlamentului European și a Consiliului din 6 octombrie 2015 de modificare a Directivelor 2008/94/CE, 2009/38/CE și 2002/14/CE ale Parlamentului European și ale Consiliului, precum și a Directivelor 98/59/CE și 2001/23/CE ale Consiliului urmărește consolidarea drepturilor muncii cu dreptul de informare și

consultare garantat angajaților (fără excepție), în transpunerea modificărilor aduse prin Directiva UE/1794/2015 impactul legislativ se referă la abrogarea articolelor din legislația aferentă aplicabilă care invocă excepțiile în aplicare în cazul navigatorilor, precum și la introducerea unor dispoziții care să permită adaptarea aplicării drepturilor, astfel încât să reflecte particularitățile sectorului vizat.

În acest sens, pentru asigurarea transpunerii prevederilor Directivei 2015/1794 este necesară adoptarea la nivel național a unei legi de modificare a legilor aplicabile care transpun deja prevederile celor cinci directive menționate, în sensul eliminării excepțiilor aplicabile navigatorilor, pentru a garanta o aplicare unitară.

1¹ Prezentul act normativ transpune legislație comunitară.

Prezentul proiect de lege transpune Directiva (UE) 2015/1794 a Parlamentului European și a Consiliului din 6 octombrie 2015 de modificare a Directivelor 2008/94/CE, 2009/38/CE și 2002/14/CE ale Parlamentului European și ale Consiliului, precum și a Directivelor 98/59/CE și 2001/23/CE ale Consiliului, ale Consiliului, în ceea ce privește navigatorii.

2. Schimbări preconizate

Directiva 2015/1794/UE urmărește să includă navigatorii în sfera de aplicare a directivelor în materie de informare și consultare a angajaților, ca drept al muncii, prin eliminarea excepțiilor permise până în prezent de directivele anterior menționate și a posibilității pentru statele membre de a se mai prevala de acestea.

Natura itinerantă a navelor și dificultatea de abordare a comunicării în cazul navelor aflate în misiune în larg au fost considerate motive pentru a permite derogarea de la garanțiile directivelor privind dreptul de informare, consultare și participare a navigatorilor.

Prezentul proiectul de act normativ reglementează următoarele aspecte: revizuieste prevederile referitoare la personalul navigant din cadrul următoarelor acte normative:

1. Legea nr. 200 din 22 mai 2006 privind constituirea și utilizarea Fondului de garantare pentru plata creanțelor salariale, cu modificările și completările ulterioare, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 532 din 20 iunie 2006, aferentă Directivei 2008/94/EC privind protecția lucrătorilor salariați în cazul insolvenței angajatorului,

2. Legea nr. 217 din 5 iulie 2005 privind constituirea, organizarea și funcționarea comitetului european de întreprindere, republicată, cu modificările și completările ulterioare, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 889 din 15 decembrie 2011, aferentă Directivei 2009/38/EC privind instituirea unui comitet european de întreprindere sau a unei proceduri de informare și consultare a lucrătorilor în întreprinderile și grupurile de întreprinderi de dimensiune comunitară,

3. Legea nr. 467 din 12 decembrie 2006 privind stabilirea cadrului general de informare și consultare a angajaților, republicată, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 1006 din 18 decembrie 2006, se modifică și completează, aferentă 2002/14/EC de stabilire a unui cadru general de informare și consultare a lucrătorilor din Comunitatea Europeană,

4. Legea nr. 53/2003 – Codul muncii, republicată, cu modificările și completările ulterioare, aferentă Directivei 98/59/EC privind apropierea legislațiilor statelor membre cu privire la concedierile colective,

5. Legea nr. 67 din 22 martie 2006 privind protecția drepturilor salariaților în cazul transferului întreprinderii, al unității sau al unor părți ale acestora, publicată în Monitorul Oficial, Partea I, nr. 276 din 28 martie 2006, se modifică și se completează, în conformitate cu dispozițiile Directivei (UE) 2015/1794 a Parlamentului European și a Consiliului din 6 octombrie 2015 de modificare a Directivelor 2008/94/CE, 2009/38/CE și 2002/14/CE ale Parlamentului European și ale Consiliului, precum și a Directivelor 98/59/CE și 2001/23/CE ale Consiliului, aferentă 2001/23/EC privind apropierea legislației statelor membre referitoare la menținerea drepturilor lucrătorilor în cazul transferului de întreprinderi, unități sau părți de întreprinderi sau unități.

În același timp, ținând seama de caracterul special al sectorului maritim și de condițiile de muncă specifice ale lucrătorilor afectați de excluderile eliminate prin Directiva 2015/1794, a fost necesar ca unele dintre dispozițiile actelor normative menționate anterior, să fie adaptate astfel încât să reflecte particularitățile sectorului vizat. (ex. posibilitatea de informare și consultare utilizând noile tehnologii informaționale).

Astfel, sunt introduse reglementări specifice privind condițiile în care un membru al unui organism special de negociere sau al unui comitet european de întreprindere, ori supleantul unui astfel de membru, care este membru al echipajului unei nave maritime, are dreptul și poate participa la o reuniune a organismului special de negociere.

În cazul procedurilor specifice concedierilor colective, în cazul în care concedierea colectivă preconizată vizează membri ai echipajului unei nave maritime, se introduce obligația ca angajatorul să notifice și autoritatea competentă a statului sub al cărui pavilion navighează nava.

De asemenea, cu privire la drepturile conferite lucrătorilor în cazul transferului întreprinderii, sunt introduse prevederi referitoare la situațiile în care prevederile naționale se aplică transferului unei nave maritime care face parte din transferul unei întreprinderi, unități sau al unei părți de întreprindere sau de unitate.

Totodată, prin proiectul de act normativ se reglementează faptul că legislația națională privind transferul de întreprindere nu se aplică în cazul în care obiectul transferului constă exclusiv din una sau mai multe nave maritime.

3. Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 3-a
Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impactul macro-economic

Nu este cazul.

1¹. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat

Nu este cazul

2. Impactul asupra mediului de afaceri

Nu este cazul

2¹. Impactul asupra sarcinilor administrative:

Nu este cazul.

2². Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii:

Nu este cazul.

3. Impactul social

Nu este cazul

4. Impactul asupra mediului

Nu este cazul.

5. Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 4 – a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt,
pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

mii lei

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				
		3	4	5	6	7
1	2					
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus din care: a) <i>buget de stat, din acesta:</i> (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) <i>bugete locale:</i> (i) impozit pe profit c) <i>bugetul asigurărilor sociale de stat:</i> (i) contribuții de asigurări						

2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) <i>buget de stat, din acesta:</i> (i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii b) <i>bugete locale:</i> (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) <i>bugetul asigurărilor sociale de stat:</i> (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) <i>buget de stat</i> b) <i>bugete locale</i>	Nu este cazul.					
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Nu este cazul.					
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Nu este cazul.					
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificării veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Nu este cazul.					
7. Alte informații	Nu este cazul.					

Secțiunea a 5 – a
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:

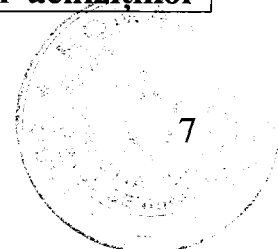
a) **acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ**

Nu este cazul.

b) **acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții**

Nu este cazul.

1¹Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor



publice.

a) impact legislativ - prevederi de modificare și completare a cadrului normativ în domeniul achizițiilor publice, prevederi derogatorii;

Nu este cazul.

b) norme cu impact la nivel operațional/tehnic - sisteme electronice utilizate în desfășurarea procedurilor de achiziție publică, unități centralizate de achiziții publice, structură organizatorică internă a autorităților contractante.

Nu este cazul.

2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația europeană în cazul proiectelor ce transpun prevederi europene

Prezentul proiect de act normativ transpune Directiva (UE) 2015/1794 a Parlamentului European și a Consiliului din 6 octombrie 2015 de modificare a Directivelor 2008/94/CE, 2009/38/CE și 2002/14/CE ale Parlamentului European și ale Consiliului, precum și a Directivelor 98/59/CE și 2001/23/CE ale Consiliului, în ceea ce privește navigatorii.

3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative

Nu este cazul.

4. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente

Nu este cazul.

5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente

6. Alte informații

Nu este cazul

Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate

Nu este cazul.

2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul prezentului act normativ

Nu este cazul.

Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care actul normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative

Nu este cazul.

4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente

Nu este cazul.

5. Informații privind avizarea de către:

- a) Consiliul Legislativ a avizat favorabil proiectul prezentului act normativ prin avizul nr. 766/2017.
- b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării
- c) Consiliul Economic și Social
- d) Consiliul Concurenței
- e) Curtea de Conturi

În urma consultării Consiliului Economic și Social, a fost emis avizul cu nr. 4173/22.08.2017.

6. Alte informații

Nu este cazul.

**Secțiunea a 7-a
Activități de informare publică privind elaborarea
și implementarea proiectului de act normativ**

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ

Transparența proiectului de act normativ a fost asigurată potrivit dispozițiilor Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, fiind publicat pe site-ul MMJS în perioada 13.07.2017-24.08.2017.

2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării actului normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

Nu este cazul.

3. Alte informații

Nu este cazul.

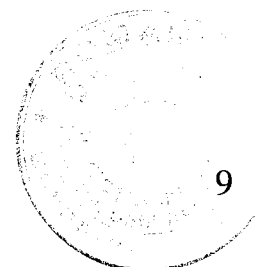
**Secțiunea a 8-a
Măsuri de implementare**

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente.

Nu este cazul.

2. Alte informații

Nu este cazul.



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege pentru modificarea și completarea unor acte normative privind personalul navigant, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare, cu procedură de urgență prevăzută la art. 76 alin. (3) din Constituția României, republicată.

PRIM – MINISTRU

MIHAI TUȚOSE

